

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Poznań, 10.07. 2015 r.

Or-II.0003.1.250.2015

100715-710

Pan
Michał Boruczkowski
Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

nawiązując do przekazanej pismem z dnia 10 czerwca 2015 r. interpelacji Pana Radnego w sprawie usprawnień na Krzyżownikach - Smochowice, uprzejmie informuję:

Ad.1. W odpowiedzi na pytanie dotyczące utworzenia posterunku policji na terenie Krzyżowniki-Smochowice przekazuję stanowisko Komendanta Miejskiej Policji w Poznaniu.

Ad.2. Teren przy dojściu ul. Lubowskiej do ul. Człuchowskiej jest własnością osoby fizycznej, w związku z czym nie ma możliwości zagospodarowania tego terenu przez Miasto. W Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego teren ten jest przeznaczony pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną.

Ad.3. Odnosząc się do pytania o terminarz utwardzania dróg w Krzyżownikach – Smochowicach, uprzejmie informuję, że zgodnie z Zarządzeniem nr 48/2011/K Prezydenta Miasta Poznania z dnia 2 grudnia 2011 r. w sprawie Programu budowy dróg lokalnych na terenie miasta Poznania oraz powołania Zespołu ds. monitorowania, koordynacji i prowadzenia prac aktualizacyjnych Programu, powstała aktualizacja tego programu na lata 2014 – 2023, wg którego realizowane są nieutwardzone drogi na terenie Miasta Poznań. Na rok 2019 z rejonu Krzyżowniki – Smochowice przewidziano do realizacji ulicę Kociewską, Łagowską, Łebską, Żukowską. Ponadto uprzejmie informuję, że ww. program ulega zmianie i od 2016 r. będzie on umożliwiał budowę dróg i chodników oraz będzie on konstruowany przy współpracy z radami osiedli. Jeśli dana Rada Osiedla zgłosi propozycję realizacji danej inwestycji, wówczas może ona zostać ujęta w programie. Zarząd Dróg Miejskich w Poznaniu opracował koncepcję przebudowy ul. Sytkowskiej, która została wykonana na zlecenie firm posiadających siedziby przy wyżej wymienionej ulicy. Jednak z uwagi na brak środków finansowych koncepcja ta nie została zrealizowana. Ponadto wystąpiły również problemy terenowo – prawne, które obecnie są już uregulowane.

Od.4. Podkreślić należy, że realizacja ul. Sytkowskiej wiąże się bezpośrednio z zaplanowaną przebudową przejazdu Poznań Wola. Obecnie PKP PLK jest na etapie rozstrzygnięcia przetargu na zaprojektowanie przebiegającej tam linii kolejowej E 59 Poznań – Szczecin. W związku z tym Wydział Transportu i Zieleni prowadzi rozmowy z PKP PLK, w sprawie połączenia działań, które z jednej strony umożliwiłyby bezkolizyjny przejazd przez tory kolejowe, a z drugiej strony pozwoliłyby na bezkonfliktowe projektowanie rozbudowy węzła przesiadkowego Poznań Wola. W ramach powyższej, kompleksowej przebudowy, przewidziana byłaby również modernizacja ul. Sytkowskiej.

Realizacja powyższych działań uzależniona jest od możliwości osiągnięcia porozumienia między PKP PLK, a Miastem Poznań, w tym również możliwości technicznych i finansowych.

W ramach prac prowadzonych nad projektem polityki parkingowej, przebadano potoki potencjalnych użytkowników parkingów, z których wynika, że w węźle Wola przewiduje się maksymalnie 50 miejsc parkingowych.

Ad.5. Ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 40) o rodzinnych ogrodach działkowych w art.12 stanowi, że „na terenie działki obowiązuje zakaz zamieszkiwania”. Także Statut Polskiego Związku Działkowców z dnia 6 kwietnia 2006 r. oraz Regulamin Rodzinnego Ogrodu Działkowego wyłączają możliwość użytkowania działek w celu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych. Jednakże w aktach tych brak jest odniesienia do zakazu meldowania, gdyż byłoby to wkroczenie w przedmiot regulacji ustawy o ewidencji ludności. Organ orzekając w sprawie o zameldowaniu osób na terenie ROD kieruje się przepisami ustawy o ewidencji ludności (t.j.: Dz.U. z 2015r., poz. 388), zgodnie z którymi „obywatel polski przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest obowiązany zameldować się w miejscu pobytu stałego lub czasowego najpóźniej w 30 dniu, licząc od dnia przybycia do tego miejsca” (art. 27 ust.1 cyt. ustawy), a „pobytem stałym jest zamieszkiwanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania” (art. 25 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy). W związku z powyższym, organ, na wniosek osób zainteresowanych, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wydaje decyzje o zameldowaniu osób mieszkających na terenie ROD, nie legalizując tam ich pobytu, lecz jedynie realizując spoczywający na nim obowiązek prowadzenia ewidencji ludności gminy. Istotą ewidencji ludności jest dokumentowanie faktów, co do pobytu danej osoby pod określonym adresem, a nie ustalanie uprawnień do korzystania z lokalu, czy tym bardziej rozstrzygnięcia sporów na tym tle (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z 10 grudnia 2013 r. sygn. akt. III SA Lu 535/13).

Organ formułując swoje orzeczenia w ww. sprawach opiera się na dotychczasowym orzecznictwie sądowo-administracyjne w tego typu sprawach:

Naczelny Sąd Administracyjny podziela pogląd, iż w postępowaniu o zameldowanie organ ewidencji ludności nie bada, czy określony obiekt budowlany nadaje się na miejsce pobytu ludzi w rozumieniu prawa budowlanego. Dlatego możliwe jest zameldowanie w obiekcie budowlanym znajdującym się na terenie ogrodu działkowego, który z zasady nie służy celom mieszkaniowym

(por. wyroki z NSA z 14 marca 2008r., II OSK 238/07 i z 21 lipca 2011 r., II OSK 1216/10). Dla realizacji obowiązku meldunkowego nie ma znaczenia fakt, że zgodnie z art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 8 lipca 2005r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. Nr 169, poz. 1419 ze zm.) działka w rodzinnym ogrodzie działkowym przeznaczona jest na zaspokojenie potrzeb w zakresie wypoczynku i rekreacji oraz prowadzenia upraw ogrodniczych, z wyłączeniem potrzeb mieszkaniowych (...) – wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 13 czerwca 2013 r. (sygn. akt II OSK 26/13) (stan prawny z dnia wydania wyroku, obecnie kwestię regulowaną dotąd przez art. 13 ust. 4 ustawy o rodzinnych ogródkach działkowych reguluje art. 12 ustawy o rodzinnych ogródkach działkowych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 40).

Zgodnie z art.13 ust. 4 ustawy z dnia 8 lipca 2005r. o rodzinnych ogrodach działkowych – działka w rodzinnym ogrodzie działkowym przeznaczona jest do zaspokajania potrzeb użytkownika i jego rodziny w zakresie wypoczynku i rekreacji oraz prowadzenia upraw ogrodniczych, z wyłączeniem potrzeb mieszkaniowych i wykonywania działalności gospodarczej. Przepis ten należy odczytywać jedynie jako opis funkcji ogrodów działkowych, nie zaś jako bezwzględny zakaz dokonania zameldowania. Istotnym jest, że przepisy ustawy o ewidencji ludności wymagają zameldowania osoby w miejscu jej faktycznego zamieszkiwania (...) Nadto dla kwestii meldunkowych nie mają znaczenia wewnętrzne regulacji Polskiego Związku Działkowców. Akty te nie mogą bowiem determinować rozstrzygnięć organów administracji publicznej. Regulacje ustawowe, stanowiące źródła prawa powszechnie obowiązującego, które nie wykluczają możliwości zameldowania danej osoby na terenie ogrodu działkowego mają bezwzględne pierwszeństwo przed przepisami statutu Polskiego Związku Działkowców, uchwałami organów Polskiego Związku Działkowców, czy też regulaminem rodzinnego ogrodu działkowego” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27.10.2011 r., sygn. III SA/Gd 359/11 (stan prawny z dnia wydania wyroku, obecnie kwestię regulowaną dotąd przez art.13 ust. 4 ustawy o rodzinnych ogródkach działkowych reguluje art. 12 ustawy o rodzinnych ogródkach działkowych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 40).

Ponadto należy podkreślić, że nie jest rzeczą organu właściwego w sprawach ewidencji ludności, dokonanie oceny, czy określony obiekt budowlany nadaje się na miejsce pobytu ludzi w rozumieniu przepisów prawa budowlanego i uzależnienie od tej oceny możliwości zameldowania.

Podsumowując, celem obowiązku meldunkowego jest zapewnienie prawidłowego funkcjonowania ewidencji ludności. Należy podkreślić, iż ewidencja ludności polegająca na rejestracji miejsca pobytu (adresie) osób służy także ochronie interesów samych zainteresowanych (np. dzięki zameldowaniu można odnaleźć osobę w przypadku dziedziczenia przez nią majątku) oraz ochronie praw osób trzecich (np. wierzycieli). Oznacza to, że obowiązek meldunkowy uznać należy w świetle konstytucji za instytucję wynikającą z klauzuli ochrony praw i interesów jednostki. Ewidencja ludności służy rejestracji danych o miejscu zamieszkania i pobytu osób, a więc stanu faktycznego, a nie prawnego. Ustawa o ewidencji ludności nie wiąże też możliwości zameldowania z czynnościami typowymi dla prawa budowlanego, który z kolei nie zawiera odniesień do

zagadnień prawa o ewidencji ludności. W związku z powyższym organ wydaje decyzje administracyjne o zameldowaniu osób mieszkających na terenie ROD.

Z wyrazami szacunku

ZASTĘPCA PRYZYDENTA
MIASTA
Maciej Wudarski

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta

Odnosząc się do przestępczości odnotowanej na terenie Osiedla Krzyżownik-Smochowic w okresie od stycznia do maja 2015 roku chciałbym zaznaczyć, że nastąpił spadek o 42 zdarzenia (2014r. – 94, 2015r. – 52). Na liczbę odnotowanych 52 przestępstw w br. składa się: 32 kradzieże, 12 włamań, 1 bójka, 7 uszkodzeń mienia.

Powyższe wskazuje, że teren Osiedla Krzyżownik-Smochowic należy uznać za rejon który nie jest zagrożony zwiększonym natężeniem negatywnych zdarzeń.

Odnosząc się do pytania Pana Radnego Michała Boruckowskiego z zakresu stworzenia Posterunku Policji chciałbym wyjaśnić, że przyjęta w ostatnich latach polityka Komendy Głównej Policji w zakresie modernizacji mającej na celu usprawnienie pracy, ukierunkowała podejmowanie działań zmierzających do likwidacji w całym kraju posterunków Policji oraz małych kilkusobowych komisariatów w niedużych miejscowościach. Wobec powyższego brak jest racjonalnego uzasadnienia utworzenia na terenie Krzyżownik-Smochowic Posterunku Policji. Stąd też aktualnie nie ma w planach KMP w Poznaniu inwestycji o wskazanym charakterze. Kwestia kosztów ew. zagospodarowania terenu, budowy budynku oraz bieżącej obsługi leży po stronie Wydziału Inwestycji i Remontów KWP w Poznaniu.

Niemniej jednak wychodząc naprzeciw oczekiwaniom Pana Radnego chciałbym poinformować, że zgodnie z decyzją Zastępcy Prezydenta Miasta Poznania Pana Mariusza Wiśniewskiego na terenie podległym KMP w Poznaniu realizowana jest inwestycja, której celem jest utworzenie „Mobilnego Komisariatu”, którego zadaniem będzie realizacja służby w miejscach newralgicznych oraz gdy dynamiczny wzrost negatywnych zdarzeń uzasadni wzmocnienie działań mających na celu przywrócenie bezpieczeństwa i porządku publicznego.



KOMENDANT MIEJSKI POLICJI
w Poznaniu

ml. insp. Roman Kuster

Wyk. 2 egz.

Egz. nr 1 – adresat

Egz. nr. 2 – a/a

