

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.1.490.2017

041217 - 2728

Pan
Michał Boruckowski
Radny Miasta Poznania

Poznań, 4 grudnia 2017 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 22 listopada 2017 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie polityki antyhałasowej, uprzejmie informuję:

Pyt. 1

Jakie Miasto ma narzędzia, regulowane przepisami prawa powszechnie obowiązującego, do walki z nadmiernym hałasem?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, w kompetencjach Miasta (Prezydenta Miasta Poznania oraz Rady Miasta Poznania) w zakresie ograniczania hałasu w środowisku znajdują się następujące kompetencje:

- wydawanie decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu dla zakładów emitujących ponadnormatywny hałas, na podstawie art. 115a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 519). W przypadku stwierdzenia przez Prezydenta, na podstawie pomiarów dokonanych przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Egzekwowaniem warunków wydanych decyzji zajmuje się Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, który w przypadku stwierdzenia ich naruszenia, wymierza administracyjne kary pieniężne. Prowadzący zakład zobowiązany jest do prowadzenia okresowego monitoringu hałasu w środowisku (co 2 lata), na najbliższych terenach wymagających ochrony akustycznej;
- wydawanie przez Prezydenta pozwoleń zintegrowanych, na podstawie art. 201 ustawy Poś, dla instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. W pozwoleniach tych określa się parametry wszystkich źródeł hałasu

w obrębie instalacji. Prowadzący instalację zobowiązany jest do prowadzenia okresowego monitoringu hałasu w środowisku (co 2 lata), na najbliższych terenach wymagających ochrony akustycznej. Zaznaczam jednocześnie, że pozwolenia zintegrowane dla niektórych instalacji zlokalizowanych na terenie Miasta Poznania wydaje Marszałek Województwa Wielkopolskiego (np. Instalacja Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych, instalacja do odzysku odpadów biodegradowalnych - biokompostownia);

- tworzenie przez Prezydenta Miasta Poznania mapy akustycznej Miasta - cyklicznie co 5 lat, na podstawie art. 118 ust. 1 ustawy Poś, na potrzeby oceny stanu akustycznego środowiska dla poszczególnych rodzajów hałasu: drogowego, tramwajowego, kolejowego, lotniczego i przemysłowego.
- podejmowanie uchwał rady miasta w sprawie ograniczenia lub zakazu używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, na podstawie art. 116 ustawy Poś. W Poznaniu zakazy używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi obowiązują na Jeziorze Kierskim, Jeziorze Rusałka oraz Jeziorze Strzeszyńskim (przyjęte trzema odrębnymi uchwałami). Egzekwowaniem warunków uchwał zajmuje się Policja (Komisariat Wodny Policji w Poznaniu);
- podejmowanie uchwał rady miasta w sprawie ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko, przyjmowanych na podstawie art. 157 ustawy Poś. W tym zakresie w Poznaniu obowiązuje uchwała nr XXXVI/614/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 18 października 2016 r. Do egzekwowania postanowień uchwały kompetentna jest Policja oraz Straż Miejska Miasta Poznania;
- w zakresie hałasu związanego z imprezami masowymi oraz wydarzeniami kulturalnymi i sportowymi zastosowanie mają ponadto przepisy porządkowe (art. 51 §1 Kodeksu wykroczeń), do których egzekwowania kompetentna jest Policja oraz Straż Miejska Miasta Poznania.

Pyt. 2

„W jakich aktach prawa lokalnego można by zawrzeć normy ograniczające hałas?”

Przepisy prawa nie uprawniają do zawierania norm hałasu w aktach prawa miejscowego. Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku określono w Rozporządzeniu Ministra Środowiska

z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (t. j. Dz. U. z 2014 r., poz. 112).

Pyt. 3

„Czy Miasto mogłoby opracować i wdrożyć dokument, który byłby polityką antyhałasową?”

Miasto Poznań posiada już niezbędne dokumenty, które określają zasady prowadzenia działań związanych z ochroną przed hałasem.

Zgodnie z wymogiem art. 118 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wymogami Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, w celu oceny stanu akustycznego środowiska, Prezydent Miasta Poznania sporządza w cyklu pięcioletnim mapy akustyczne, składające się z części opisowej oraz graficznej. Ocena ta obejmuje pięć rodzajów hałasu: drogowy, tramwajowy, kolejowy, lotniczy oraz przemysłowy. W Poznaniu mapy takie zostały sporządzone w latach 2007, 2012 i najnowsza w 2017 r.

Na podstawie wyników analiz zawartych w mapach akustycznych, dla wszystkich terenów na których poziom hałasu przekraczał poziom dopuszczalny, zostały stworzone Programy ochrony środowiska przed hałasem, których głównym celem jest wskazanie działań, które w konsekwencji ich zastosowania ograniczą emisję hałasu z poszczególnych źródeł i pozwolą na dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego, co z kolei wpłynie na polepszenie komfortu życia mieszkańców Miasta.

Obecnie dla Poznania obowiązuje Program przyjęty przez Radę Miasta Poznania uchwałą Nr LX/927/VI/2013 z dnia 10 grudnia 2013 r. Ponadto informuję, że trwają prace nad opracowaniem kolejnego programu, którego uchwalenie przewidywane jest na 2018 r.

Z wyrazami szacunku
Z up. PREZYDENTA MIASTA
Maciej Wudarski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta Poznania

