



ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA

Poznań, 16 października 2018 r.

Nr sprawy: Or-II.0003.1.461.2018
Nr rej.: 161018-4112

Pan
Michał Boruckowski
Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 26 września 2018 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta Poznania do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie GOAP, uprzejmie wyjaśniam:

1. „Czy jest możliwe, by GOAP naliczał opłaty za śmieci nie według zadeklarowanej liczby osób w mieszkaniu, ale według zużycia wody na nieruchomości?”

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r., poz. 1454) przewiduje trzy metody określania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkaných. W myśl art. 6j ust. 1 powyższej ustawy, możliwe jest zastosowanie metody, zgodnie z którą wysokość opłaty stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 oraz jednej z 3 zmiennych:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

W związku z powyższym możliwe jest, aby ZM GOAP rozliczał opłatę za odbiór i zagospodarowanie odpadów według zużycia wody z danej nieruchomości, jednak zgodnie z podjętą Uchwałą Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z 2013 r. dokonało wyboru metody, zgodnie z którą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz odpowiedniej stawki opłaty zróżnicowanej w zależności od zadeklarowanego sposobu gromadzenia odpadów. Z przeprowadzonych analiz, w zakresie zasad naliczania opłat za odpady wynika, że

stosowanie metody naliczania opłaty zależnej od liczby mieszkańców jest bardziej efektywne, niż od ilości zużytej wody.

2. „Czy w Poznaniu mogłyby być odbierane odpady zielone w miesiącach od grudnia do marca? Jeśli tak pod jakimi warunkami? Czy byłoby to dodatkowo płatne?”

Zgodnie z obowiązującymi aktami prawa miejscowego na terenie aglomeracji poznańskiej we wskazanym przez Pana Radnego okresie (od grudnia do marca) odbywa się odbiór odpadów ulegających biodegradacji według następujących zasad:

- w zabudowie jednorodzinnej – odbiór odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów (odpadów BIO oraz odpadów zielonych) odbywa się nie rzadziej niż raz w tygodniu, w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada, a w okresie od 1 grudnia do 31 marca, nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie;
- w zabudowie wielorodzinnej (na terenach miejskich i wiejskich) oraz zabudowie śródmiejskiej – odbiór odpadów BIO odbywa się nie rzadziej niż raz w tygodniu w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia, z zastrzeżeniem, że odbiór odpadów zielonych będących odpadami ulegającymi biodegradacji odbywa się z częstotliwością nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada.

Odbiór odpadów biodegradowalnych według wskazanej powyżej częstotliwości odbywa się w ramach pobieranej opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów zbieranych selektywnie. Ponadto, właściciel nieruchomości może wyposażyć nieruchomość w kompostownik lub oddawać odpady bezpłatnie do Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, które funkcjonują przez cały rok.

3. „Czy w Poznaniu mogłyby być odbierane gabaryty co 2 tygodnie? Czy przynajmniej można by odbierać gabaryty częściej na terenach większej gęstości zaludnienia (np. w dzielnicach z przeważającą ilością budynków wielorodzinnych)? Jeśli tak pod jakimi warunkami? Czy byłoby to dodatkowo płatne?”

Od stycznia bieżącego roku częstotliwość odbioru odpadów problemowych (w tym gabarytów) uległa znacznemu zwiększeniu mimo braku podwyżki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów. W ubiegłym roku odbiór tego typu odpadów z zabudowy wielorodzinnej miał miejsce raz na kwartał. Obecnie Wykonawcy odbierają odpady problemowe raz w miesiącu.

Mając na uwadze fakt, iż została zwiększona częstotliwość zbiórki odpadów wielkogabarytowych, a ilość tych odpadów nie wykazuje obecnie tendencji stałego wzrostu, nie jest zasadne ze względów logistycznych, a także ekonomicznych, aby zwiększać częstotliwość odbioru odpadów w tym zakresie. Ponadto, każdy mieszkaniec może dostarczać odpady problemowe do funkcjonujących na terenie Związku Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych codziennie w godzinach jego pracy bez żadnych dodatkowych opłat, co stanowi uzupełnienie systemu gospodarki odpadami w tym zakresie.

4. „Dlaczego na ulicach Poznania zalegają odpady segregowane w pojemnikach na śmieci? Czy GOAP wyrabia się z planem odbioru takich odpadów?”

Na terenie miasta Poznania odpady odbierane są w dwóch systemach: workowym oraz pojemnikowym. W systemie pojemnikowym ze wszystkich typów nieruchomości odbierane są odpady zmieszane oraz odpady ulegające biodegradacji. Odpady zbierane selektywnie takie jak tworzywa sztuczne, makulatura i szkło w zabudowie jednorodzinnej odbierane są w workach, natomiast w zabudowie wielorodzinnej oraz z nieruchomości niezamieszkałych odbierane są w pojemnikach.

Jak dotąd nie odnotowano większych naruszeń dotyczących braku odbioru i zalegania w pojemnikach odpadów tworzyw sztucznych, szkła i makulatury. Odpady te najczęściej odbierane są na terenach nieruchomości wielorodzinnych lub niezamieszkałych bezpośrednio z miejsca gromadzenia odpadów bez konieczności ich wystawiania przed posesję, poza przypadkami gdy specyficzne położenie budynków, warunki techniczne usytuowania miejsca gromadzenia odpadów lub względy bezpieczeństwa wymagają tego rodzaju zabiegu. Odbiór odpadów z tych nieruchomości realizowany jest zgodnie z harmonogramem, a w przypadku ewentualnych zgłoszeń mieszkańców związanych z brakiem odbioru tego rodzaju odpadów sprawa jest wyjaśniana i w sposób szczegółowy badana jest przyczyna zaistniałej sytuacji - czy to Wykonawca nie dopełnił obowiązku, czy też problem leży po stronie właściciela nieruchomości. W ramach bieżących prac uprawnieni pracownicy Zespołu Kontroli ZM GOAP codziennie przeprowadzają wizje oraz kontrole poszczególnych nieruchomości celem wyeliminowania wszelkich nieprawidłowości związanych z odbiorem odpadów komunalnych.

Z uwagi na ogólny charakter zadanego przez Pana Radnego pytania oraz brak doprecyzowania frakcji odpadów i nazw ulic, na których dochodzi do wskazanych nieprawidłowości trudno odnieść się do konkretnych przypadków niezrealizowania harmonogramu odbioru odpadów. Jednocześnie informuję,

że ZM GOAP dokłada wszelkich starań, aby wszystkie odpady (zarówno zmieszane jak i segregowane) odbierane były z terenu wszystkich nieruchomości w Poznaniu w sposób sprawny i rzetelny.

5. „Czy według Pana Prezydenta nie byłoby dobrym pomysłem wyjście Miasta Poznania ze ZM GOAP i zajęcie się zbiórką odpadów na własną rękę?”

Zgodnie z zapisem § 30 pkt 1 Statutu ZM GOAP każda gmina jako członek Związku, w tym również Miasto Poznań do końca czerwca każdego roku kalendarzowego może zadeklarować wyjście ze Związku ze skutkiem od dnia 1 stycznia roku następnego.

Odnosząc się do funkcjonowania Związku należy podkreślić, iż taka forma realizacji zadań własnych gminy ma wiele zalet w tym m.in.:

- ujednoczenie standardów na całym obszarze działania Związku,
- łatwiejsze wydzielenie kosztów realizacji danego zadania,
- ewentualne oszczędności przy zakupie niektórych usług dla całego obszaru działania (efekt skali).

Jednakże niesprawiedliwa wydaje się być sytuacja, w której następuje pokrywanie strat generowanych przez niektóre gminy oszczędnościami generowanymi przez inne, ponieważ stawki obowiązujące na całym obszarze ZM GOAP są jednakowe, a koszty realizacji danego zadania w poszczególnych gminach są różne. Obecne stanowisko Miasta Poznania w tym zakresie jest jednoznaczne i oznacza brak zgody na dalsze funkcjonowanie jednakowych stawek za odbiór i zagospodarowanie odpadów dla wszystkich mieszkańców, bez uwzględnienia realnych kosztów świadczenia usług odbioru i zagospodarowania odpadów w poszczególnych gminach wchodzących w skład Związku.

Wobec powyższego Miasto Poznań dokonało stosownych analiz i oceny bieżącej sytuacji finansowej ZM GOAP, czego efektem było pismo Prezydenta Miasta Poznania z dnia 29 czerwca br. skierowane do wszystkich Gmin, które wchodzi w skład Związku z propozycją następujących zmian:

a) Zachowanie Związku w obecnym kształcie i z obecnymi kompetencjami, przy jednoczesnym zdecydowanym zróżnicowaniu stawek dla terenów miejskich i wiejskich. W takiej sytuacji wszystkie gminy – z wyłączeniem Poznania – musiałyby się liczyć ze wzrostem opłat dla terenów wiejskich przekraczającym 10 zł za osobę miesięcznie. Powyższa zmiana pozwoliłaby na zbilansowanie kosztów gospodarki odpadami w gminach generujących obecnie największe straty.

Rozwiązanie to skutkowałoby w niektórych gminach powstaniem znaczących nadwyżek, które powinny być wydatkowane na ich terenie.

b) Zmiana statutu Związku polegająca na ograniczeniu jego zadań do prowadzenia odbioru i zagospodarowania odpadów. Taka zmiana zakresu działania Związku przywróci poszczególnym gminom kompetencje w zakresie ustalania metody pobierania opłaty i wysokości stawek. Poszczególne gminy przekazywałyby środki na realizację zadań Związku w wysokości zapewniającej pokrycie kosztów jego funkcjonowania. Rozwiązanie to pozwoliłoby w przyszłości uniknąć sporów wynikających z finansowania niektórych gmin przez inne, a dodatkowo umożliwiłoby zwiększenie efektywności poboru opłat od mieszkańców.

c) W przypadku braku akceptacji powyższych rozwiązań możliwe jest zastąpienie ZM GOAP porozumieniami międzygminnymi poszczególnych gmin z Miastem Poznaniem. Powyższe rozwiązanie oznacza przywrócenie gminom kompetencji w zakresie poboru i egzekwowania opłat, ponieważ nie ma możliwości przeniesienia na Miasto Poznań kompetencji organu podatkowego poprzez porozumienie międzygminne.

W ocenie Miasta Poznania przedstawione propozycje zmian w zakresie systemu gospodarki odpadami są dobrym początkiem do dalszych rozmów o przyszłości ZM GOAP. Zaznaczam jednak, że ewentualne wystąpienie Miasta Poznania ze struktur Związku nie spowoduje obniżenia opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Z wyrazami szacunku


z up. PREZYDENTA MIASTA
Tomasz Lewandowski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta

